

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието
Приложете към формуляра допълнителна информация/документи

Институция: Агенция по геодезия, картография и кадастър	Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1 януари – 30 юни 2020 г.	Дата: февруари 2020 г.
Контакт за въпроси: Боян Терзиев	Телефон: 02/8188374

1. Дефиниране на проблема:

✓ Наличната структура и функционална организация на специализираната администрация не са достатъчно ефективни.

✓ Липсва служител по мрежовата и информационна сигурност.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

✓ Съществуващата дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ е отговорна за изпълнението на много на брой специфични и разнородни дейности в областта на кадастъра, геодезията и картографията. Дирекцията е многобройна – 39 щатни бройки.

Разнообразието и спецификата на дейностите, които са вменени за изпълнение от дирекцията, от една страна, и големият числен състав от друга, създават затруднения за нейното администриране и упражняване на контрол, както за ръководителя на дирекцията, така и за ръководството на АГКК.

Към м. януари 2020 г., територията, за която е преобразувана картата на възстановената собственост (КВС) в кадастрална карта (КК), е 96 %. Очаква се в края на първото тримесечие на 2020 г. да приключи преобразуването на КВС в КК, в резултат на което отпадат задълженията на специализираната администрация по изпълнение на тази дейност. Във връзка с това се актуализират и прецизират функциите на специализираната администрация.

✓ Законът за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност създават задължение за административните органи да осигурят сигурността на използваните от тях мрежи и информационни системи. За изпълнение на

политиката за мрежова и информационна сигурност, административният орган следва да има в състава си звено по мрежова и информационна сигурност или такъв служител, който да е на пряко подчинение на ръководителя на съответния административен орган. В АГКК няма служител по мрежова и информационна сигурност.

Всички дейности по създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри в актуално състояние, предоставянето на кадастрални услуги и кадастрални данни на потребителите, се извършват чрез информационните системи на кадастъра - Интегрираната информационна система за кадастър и имотен регистър (ИИСКИР) и Кадастрално-административната информационна система (КАИС). В състава на АГКК е необходимо да има лице, което пряко да следи и информира за изпълнението на мерките за сигурността на ИИСКИР и КАИС, за осигуряване на необходимите ресурси за прилагането им, както и за упражняване на контрол за нивото на сигурността.

С Постановление № 254 от 10 октомври 2019 г. на Министерския съвет, за допълнение на Постановление № 181 на Министерския съвет от 2009 г. за определяне на стратегическите обекти и дейности, които са от значение за националната сигурност (обн. ДВ, бр. 81 от 15 октомври 2019 г.), АГКК е обявена за стратегически обект от значение за националната сигурност, което също налага ИИСКИР и КАИС да са сигурни и безпроблемното им функциониране да бъде обезпечено.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

✓ Поради голямата численост на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ и разнообразието и спецификата в дейността ѝ, функционирането ѝ не е достатъчно ефективно, а администрирането и упражняването на контрол от ръководителя на дирекцията и от ръководството на АГКК е затруднено. Правомощията на дирекцията съгласно устройствения правилник са повече от 30, по-важните от които са:

- планира и контролира дейността на службите по геодезия, картография и кадастър (СГКК) относно по създаване на кадастралната карта и кадастралните регистри, на

специализираните карти по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие и на специализираните карти за устройствено планиране;

- преобразува картата на възстановената собственост в кадастрална карта и кадастрални регистри и контролира цялостната дейност по преобразуването;
- планира и организира възлагането, контрола и приемането на основните геодезически и картографски дейности;
- ръководи методически и координира на СГКК при изпълнението и приемането на геодезически, картографски и кадастрални дейности;
- организиране и поддържане на дейността на Държавния геодезически, картографски и кадастрален фонд (Геокартфонд) и обслужването с геодезически, картографски и геоинформационни материали и данни;
- администрира и поддържа базите данни с геодезическа, кадастрална и специализирана информация в създадения електронен архив на Геокартфонда и извършва мониторинг за функционирането на специализираната информационна система;
- извършва проверки на административните звена относно изпълнението на приложимите за дейността на АГКК нормативни актове и указания;
- изготвя отговори на жалби, предложения и сигнали на физически и юридически лица по въпроси, свързани с дейностите по създаване и поддържане на кадастралната карта и кадастралните регистри и в областта на геодезията и картографията и др.

Дейността по преобразуване на КВС в КК е във финална фаза, поради което функциите на специализираната администрация трябва да се актуализират и прецизират.

✓ В АГКК няма определен служител по мрежова и информационна сигурност, каквото е изискването на Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност.

Всички дейности по създаването и поддържането на кадастралната карта и кадастралните регистри в актуално състояние, предоставянето на кадастрални услуги и кадастрални данни на потребителите, са изцяло зависими от функционирането на ИИСКИР и КАИС. Липсата на служител по мрежова и информационна сигурност, който да следи за постигането на основните цели на мрежовата и информационната сигурност -

спазването на правилата, регламентиращи дейността свързана с администрирането, експлоатацията и поддръжката на хардуер и софтуер, и прилагането на законите, подзаконовите нормативни актове, стандартите, политиките и правилата за мрежовата и информационната сигурност, създава рискове за безпроблемно, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на АГКК.

Проблемите не могат да се решат без извършване на промени в Устройствения правилник на АГКК.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на въздействието.

2. Цели:

(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)

✓ Преструктуриране на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ в две дирекции и намаляване на числеността от 39 на 30 щатни бройки. С това се цели:

- подобряване на ефективността на работа на специализираната администрация;
- подобряване на ръководството и контрола на дейността ѝ;
- прецизиране на функциите на специализираната администрация;
- оптимизиране на дейността на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“, чрез разделянето ѝ на две дирекции - дирекция „Геодезия и картография“, която ще изпълнява дейностите по геодезия и картография и дирекция „Кадастрална и специализирани карти“, която ще изпълнява дейностите по кадастър;
- увеличаване на числеността на СГКК с 8 щатни бройки

✓ Определяне на служител по мрежова и информационна сигурност, който да е на пряко подчинение на изпълнителния директор на АГКК.

Чрез правомощията, които ще изпълнява служителят по мрежова и информационна сигурност - да ръководи дейността за постигане на високо ниво на мрежовата и информационната сигурност, ще се изпълняват организационни, технологични и технически мерки, гарантиращи безпроблемното, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на АГКК.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Дирекция „Административно-правно и финансово обслужване“ – 35 бр.

Дирекция „Информационни технологии и пространствени данни“ – 13 бр.

Дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ - 39 бр.

Служби по геодезия, картография и кадастър – 326 бр.

4. Варианти на действие:

(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта "без действие")

1. Вариант „Без действие“.

✓ Структурата и числеността на специализираната администрация и по-конкретно на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ ще се запази в сегашното си положение. Няма да бъде оптимизирана дейността ѝ и няма да се прецизират функциите ѝ. Няма да се увеличи численият състав на СГКК. Ефективността в работата на дирекцията няма да е такава, каквато би била ако същата е разделена на две дирекции, с ясно разграничени правомощия в областта на геодезията и картографията и в областта на кадастъра. Администрирането и упражняване на контрол от ръководителя на дирекцията и от ръководството на АГКК ще се осъществява както до сега, без да е достатъчно оптимално. Службите по геодезия, картография и кадастър ще продължат да работят с досегашния си числен състав, който е недостатъчен за ефективното изпълнение на задълженията им.

✓ В АГКК няма да има определен служител по мрежова и информационна сигурност, в съответствие с изискването на Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност. Липсата на служител по мрежова и информационна сигурност, който да следи за спазването на правилата, регламентиращи дейността свързана с администрирането, експлоатацията и поддръжката на хардуер, софтуер и прилагането на законите, подзаконовите нормативни актове, стандартите, политиките и правилата за мрежовата и информационната сигурност, създава рискове за безпроблемно, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на АГКК.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

✓ Дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ ще се реструктурира в две дирекции, с което ще се:

- подобри ефективността на работа на специализираната администрация;
- подобри администрирането на специализираната администрация;
- прецизират функциите на специализираната администрация;
- оптимизира числеността на служителите в специализираната администрация;
- увеличи числеността на СГКК с 8 щатни бройки.

✓ Ще се определи служител по мрежова и информационна сигурност, който ще е на пряко подчинение на изпълнителния директор на АГКК, като чрез правомощията, които ще изпълнява, ще се гарантира безпроблемното, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на АГКК.

5. Негативни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни)

1. Вариант „Без действие“.

✓ Структурата на специализираната администрация и по-конкретно на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ ще се запази в сегашното си положение, като:

- няма да бъде подобрена ефективността на работа на специализираната администрация;
- няма да се подобри администрирането на специализираната администрация;
- няма да се подобри работата на СГКК;
- няма бъдат прецизирани функциите на специализираната администрация;

✓ В АГКК няма да има определен служител по мрежова и информационна сигурност, в съответствие с изискването на Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност.

Липсата на служител по мрежова и информационна сигурност ще увеличи рисковете от възникване на проблеми при функциониране на информационните системи на АГКК.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

Не се очакват негативни въздействия върху заинтересуваните страни.

6. Положителни въздействия:

(Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели)

1. Вариант „Без действие“.

Не се идентифицират положителни въздействия върху заинтересуваните страни.

✓ Структурата на специализираната администрация и по-конкретно на дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ ще се запази в сегашното си положение, като:

- няма да бъде подобрена ефективността на работа на специализираната администрация;

- няма да се подобри администрирането на специализираната администрация;

- няма бъдат прецизирани функциите на специализираната администрация;

- няма да се подобри работата на СГКК.

✓ В АГКК няма да има определен служител по мрежова и информационна сигурност, в съответствие с изискването на Закона за киберсигурност и Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност.

Липсата на служител по мрежова и информационна сигурност ще увеличи рисковете от възникване на проблеми при функциониране на информационните системи на АГКК.

2. Вариант „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

✓ Дирекция „Геодезия, картография и кадастър“ ще се реструктурира в две дирекции, с което ще се:

- подобри ефективността на работа на специализираната администрация;
- подобри администрирането на специализираната администрация;
- прецизират функциите на специализираната администрация;
- ще се подобри работата на СГКК.

✓ Ще се определи служител по мрежова и информационна сигурност, който ще е на пряко подчинение на изпълнителния директор на АГКК, като чрез правомощията които ще изпълнява, ще се гарантира безпроблемното, непрекъснато и сигурно функциониране на информационните системи на АГКК.

7. Потенциални рискове:

(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове)

Не се идентифицират потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър“.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават или засягат режими и услуги

9. Създават ли се нови регистри?

(Когато отговорът е "да", посочете колко и кои са те)

Не се създават нови регистри

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

В съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, проектът на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Агенцията по геодезия, картография и кадастър ще бъде публикуван за срок от 30 дни на интернет страницата на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, на интернет страницата на Агенцията по геодезия, картография и кадастър и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

- Да
 Не

(Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Боян Терзиев – директор на дирекция „Административно-правно обслужване“ в Агенцията по геодезия, картография и кадастър

Дата: 11.02... 2020 г.

Подпис: 